

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

31 мая 2022 г. № 188

О расширении использования государственными организациями информационно-коммуникационных технологий

В целях расширения использования государственными организациями* информационно-коммуникационных технологий:

1. Установить, что при оказании электронных услуг** и осуществлении административных процедур в электронной форме*** государственными организациями идентификация и аутентификация физических и юридических лиц для совершения ими юридически значимых действий в электронном виде проводятся с использованием Единой системы идентификации физических и юридических лиц (далее – Единая система идентификации).

Государственным организациям создать условия для проведения идентификации и аутентификации физических и юридических лиц с использованием Единой системы идентификации в отношении электронных услуг и административных процедур в электронной форме, оказываемых и осуществляемых через:

единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы, – не позднее 31 декабря 2023 г.;

иные информационные системы (ресурсы), – в соответствии с планами-графиками, ежегодно утверждаемыми до 1 июля Советом Министров Республики Беларусь на основании внесенных в установленном порядке предложений Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ). В случае, если в проекте плана-графика содержатся предписания, затрагивающие компетенцию государственных организаций, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, такой проект подлежит согласованию с ними.

Проведение идентификации физических и юридических лиц с использованием Единой системы идентификации с соблюдением требований законодательства об информации, информатизации и защите информации может также осуществляться:

государственными организациями в случаях, не предусмотренных частями первой и второй настоящего пункта;

организациями, не указанными в части первой настоящего пункта, индивидуальными предпринимателями.

* Если не указано иное, под государственными организациями понимаются государственные органы и государственные организации, а также хозяйственные общества, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладая акциями (долями в уставных фондах), может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами.

** Услуги, предоставление которых осуществляется государственными организациями с применением информационно-коммуникационных технологий, не являющиеся административными процедурами, за исключением банковских, платежных и иных услуг, регулируемых Национальным банком.

*** Для административных процедур в электронной форме, при осуществлении которых доступ заинтересованного лица организуется с использованием личного ключа электронной цифровой подписи, сертификат соответствующего открытого ключа которого издан республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

2. Владелец и оператор Единой системы идентификации является республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг» (далее – РУП «НЦЭУ»), которое на договорной основе оказывает государственным организациям, иным организациям, индивидуальным предпринимателям услуги, необходимые для проведения идентификации и аутентификации физических и юридических лиц с ее использованием. При этом идентификация и аутентификация физических лиц осуществляются на безвозмездной основе.

3. Порядок функционирования Единой системы идентификации определяется ОАЦ.

4. Республиканским органам государственного управления, государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому обеспечить размещение и хранение электронных документов в автоматизированной информационной системе (далее – АИС) «Ведомственный архив» до 1 июня 2023 г., иным государственным организациям, являющимся источниками комплектования государственных архивов, – не позднее двух лет с момента завершения делопроизводства электронных дел, подлежащих архивному хранению.

Государственным организациям, указанным в части первой настоящего пункта, в установленный в данной части срок обеспечить подключение ведомственных систем электронного документооборота к АИС «Ведомственный архив» с применением формата обмена данными, требования к которому определяются РУП «НЦЭУ», организацию в этих целях каналов связи, использование средств электронной цифровой подписи, имеющих сертификат соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь либо положительное экспертное заключение по результатам государственной экспертизы, проводимой ОАЦ.

Не подлежат обязательному подключению к АИС «Ведомственный архив» ведомственные системы электронного документооборота:

содержащие служебную информацию ограниченного распространения, а также сведения, составляющие государственные секреты;

государственных организаций, обеспечивших до 1 марта 2023 г. архивное хранение электронных документов в соответствии с требованиями законодательства в сфере архивного дела и делопроизводства.

5. До 1 июля 2023 г. EDI-провайдерам* и РУП «НЦЭУ» обеспечить возможность информационного взаимодействия между собой и (или) с операторами электронного документооборота – нерезидентами Республики Беларусь посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы.

Информационное взаимодействие реализуется в целях передачи и получения электронных накладных*, а также транспортных (товаросопроводительных) и (или) иных электронных документов, подтверждающих перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли с другими государствами.

Информационное взаимодействие может осуществляться EDI-провайдерами между собой и с операторами электронного документооборота – нерезидентами Республики Беларусь, в том числе напрямую, путем взаимодействия их систем.

Информационное взаимодействие EDI-провайдеров между собой и (или) с операторами электронного документооборота – нерезидентами Республики Беларусь осуществляется с соблюдением единого порядка взаимодействия, устанавливаемого РУП «НЦЭУ» по согласованию с Министерством по налогам и сборам.

* Для целей настоящего Указа термины «EDI-провайдер» и «электронные накладные» используются в значениях, определенных в Указе Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров».

6. До 31 декабря 2024 г. государственным организациям для проверки полномочий лиц, подписавших электронные документы, обеспечить возможность использования в своих информационных системах, в которых обрабатываются такие документы, атрибутивных сертификатов, сертификатов открытых ключей организаций, изданных республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

7. Финансирование расходов, связанных с обеспечением возможности использования в информационных системах атрибутивных сертификатов, сертификатов открытых ключей организаций, изданных республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь, и расходов, связанных с обеспечением проведения идентификации и аутентификации физических и юридических лиц с использованием Единой системы идентификации, осуществляется в пределах средств,

предусматриваемых в республиканском и (или) местных бюджетах на содержание государственных организаций, а также иных источников, не запрещенных законодательством.

8. Внести изменения в указы Президента Республики Беларусь (приложение).

9. Совету Министров Республики Беларусь совместно с ОАЦ в шестимесячный срок принять меры по реализации настоящего Указа.

10. Настоящий Указ вступает в силу после его официального опубликования.

Президент Республики Беларусь

А.Лукашенко

Приложение
к Указу Президента
Республики Беларусь
31.05.2022 № 188

ПЕРЕЧЕНЬ

изменений, вносимых в указы Президента Республики Беларусь

1. В Указе Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь»:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Утвердить Положение о независимом регуляторе в сфере информационно-коммуникационных технологий (прилагается).»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Определить, что НЦЭУ:

5.1. осуществляет функции:

оператора межведомственных информационных систем, корневого и республиканского удостоверяющих центров Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь, а также автоматизированной информационной системы «Ведомственный архив»;

национального оператора доверенной третьей стороны по признанию подлинности электронных документов при межгосударственном электронном взаимодействии;

оператора удостоверяющих центров национальной инфраструктуры открытых ключей биометрических документов;

оператора национального удостоверяющего центра инфраструктуры открытых ключей облегченных сертификатов;

уполномоченного оператора интеграционного шлюза;

владельца и оператора программного обеспечения информационного взаимодействия, являющегося одним из основных функциональных компонентов национального сегмента Республики Беларусь интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза;

оператора национального удостоверяющего центра инфраструктуры открытых ключей проверки подлинности интернет-ресурсов;

поставщика электронных услуг государственным органам и иным организациям, нотариусам и гражданам с использованием межведомственных информационных систем на возмездной и безвозмездной основе;

владельца и оператора Единой системы идентификации физических и юридических лиц;

5.2. обеспечивает обмен информацией и электронными документами между государственными информационными системами (ресурсами) с использованием межведомственных информационных систем;

5.3. оказывает на безвозмездной основе электронные услуги с использованием межведомственных информационных систем государственным органам, иным организациям, нотариусам и гражданам, которым в соответствии с законодательными

актами предоставлено право на безвозмездное использование информационных систем (ресурсов) и (или) получение информации, а также в иных случаях, определенных Президентом Республики Беларусь.

Оказание НЦЭУ на безвозмездной основе электронных услуг государственным органам, иным организациям, нотариусам и гражданам не признается:

объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость;
реализацией и объектом налогообложения налогом на прибыль.

Затраты и расходы, связанные с безвозмездным оказанием электронных услуг, не учитываются при налогообложении прибыли.

Стоимость безвозмездно полученных электронных услуг у получающей стороны не включается в состав внереализационных доходов, освобождается от подоходного налога с физических лиц;

5.4. оказывает на договорной основе услуги по разработке и модернизации государственных информационных систем (ресурсов), предназначенных для оказания электронных услуг и осуществления административных процедур в электронной форме;

5.5. обрабатывает информацию из государственных информационных систем (ресурсов), интегрированных с общегосударственной автоматизированной информационной системой, без изменения ее содержания в целях оказания электронных услуг с использованием межведомственных информационных систем, а также осуществления административных процедур в электронной форме;

5.6. определяет технические требования к межведомственным информационным системам и порядок их функционирования;

5.7. определяет единые требования и форматы обмена данными для создаваемых (модернизируемых) государственных информационных систем (ресурсов) на предмет обеспечения их интеграции и взаимодействия с межведомственными информационными системами, осуществляет в этих целях мониторинг государственных информационных систем (ресурсов), информация из которых используется либо предполагается к использованию при осуществлении административных процедур, оказании электронных услуг;

5.8. утверждает методику формирования и оказания электронных услуг с использованием межведомственных информационных систем, а также перевода административных процедур в электронную форму;

5.9. согласовывает проекты административных электронных регламентов осуществления административных процедур в электронной форме* и административных электронных регламентов оказания электронных услуг**;

5.10. вносит предложения в государственные органы и иные государственные организации о создании и совершенствовании программного обеспечения государственных информационных систем (ресурсов) в целях оказания электронных услуг и осуществления перевода административных процедур в электронную форму;

5.11. имеет право:

по согласованию с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь вступать в международные неправительственные организации, ассоциации (союзы), иным образом принимать участие в их деятельности;

проводить опросы населения по вопросам развития электронного правительства.

* Для целей настоящего Указа под административным электронным регламентом осуществления административных процедур в электронной форме понимается документ, описывающий организационно-технологический процесс осуществления административной процедуры в электронной форме через единый портал электронных услуг, включая реквизитный состав предоставляемой (получаемой) информации.

** Для целей настоящего Указа под административным электронным регламентом оказания электронных услуг понимается документ, описывающий организационно-технологический процесс оказания электронных услуг с использованием общегосударственной автоматизированной информационной системы, включая реквизитный состав предоставляемой (получаемой) информации.»;

в пункте 5¹:

в абзаце третьем подпункта 5^{1.1} слова «и положительное экспертное заключение по результатам государственной экспертизы, выданное в порядке, установленном законодательством» заменить словами «или положительное экспертное заключение по результатам государственной экспертизы, проводимой Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь»;

в подпункте 5^{1.6} слова «электронных услуг» заменить словами «электронных и иных услуг»;

в Положении о независимом регуляторе в сфере информационно-коммуникационных технологий, утвержденном Указом:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Независимый регулятор:

согласовывает в установленном Советом Министров Республики Беларусь порядке инвестиционные проекты в сфере информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ);

согласовывает проекты законодательных актов, распоряжений Президента Республики Беларусь и постановлений Совета Министров Республики Беларусь в сфере ИКТ;

содействует привлечению инвестиций в сферу ИКТ и развитию рынка услуг электросвязи в части оказания услуг передачи данных и телефонии по IP-протоколу (далее – рынок услуг передачи данных);

проводит анализ состояния рынка услуг передачи данных по вопросам, входящим в компетенцию;

принимает меры по защите прав и законных интересов операторов электросвязи и иных участников рынка услуг передачи данных по вопросам, входящим в компетенцию;

определяет совместно с Министерством связи и информатизации порядок и условия присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, включая единую республиканскую сеть передачи данных, их взаимодействия, а также порядок пропуска трафика на сетях электросвязи;

принимает решения, обязательные к исполнению операторами электросвязи и иными участниками рынка услуг передачи данных;

разрабатывает и принимает нормативные правовые акты в сфере ИКТ;

принимает участие в международном сотрудничестве в сфере ИКТ;

выполняет иные функции, предусмотренные законодательными актами.»;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Персональный состав Совета утверждается приказом Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь.

Председателем Совета является начальник Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь.».

2. В Указе Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 460 «Об общегосударственной автоматизированной информационной системе»:

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7. Владельцы (операторы) государственных информационных ресурсов (систем) обязаны предоставлять оператору ОАИС на безвозмездной основе информацию, содержащуюся в таких информационных ресурсах (системах), в том числе персональные данные без согласия физических лиц, сведения, содержащие коммерческую, профессиональную, банковскую и иную охраняемую законом тайну, которая необходима для эффективного оказания электронных услуг, осуществления административных процедур в электронной форме, а также обеспечения создания и функционирования личных электронных кабинетов* на базе единого портала электронных услуг. При этом обработка персональных данных осуществляется без согласия физических лиц:

оператором ОАИС посредством ОАИС и иных информационных ресурсов (систем);

владельцами и (или) операторами государственных информационных ресурсов (систем) посредством ОАИС.

Перечень сведений, составляющих банковскую тайну, которые вправе предоставляться в соответствии с частью первой настоящего пункта, определяется Национальным банком по согласованию с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь.

Предоставление информации, указанной в части первой настоящего пункта, осуществляется на основании договора (соглашения) о взаимодействии, заключенного оператором ОАИС с владельцем и (или) оператором информационного ресурса (системы), с соблюдением требований, определенных законодательством об информации, информатизации и защите информации.

* Для целей настоящего Указа под личным электронным кабинетом понимается веб-интерфейс доступа пользователя к ОАИС, позволяющий использовать ее функциональные возможности согласно уровню доступа.»;

в Положении об общегосударственной автоматизированной информационной системе, утвержденном Указом:

часть третью пункта 3 изложить в следующей редакции:

«К подсистеме функционального назначения относятся единый портал электронных услуг (далее – единый портал), программный комплекс «Одно окно» и иные функциональные подсистемы.»;

из пункта 4 слова «Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь» исключить;

в пункте 10:

после части второй дополнить пункт частью следующего содержания:

«До заключения договора (соглашения) о взаимодействии владелец и (или) оператор информационного ресурса (системы) разрабатывают административный электронный регламент оказания электронных услуг и согласовывают его с оператором ОАИС.»;

части четвертую и пятую дополнить абзацем следующего содержания:

«соблюдение требований административного электронного регламента оказания электронных услуг.»;

абзац пятый пункта 15 изложить в следующей редакции:

«обеспечивает создание и функционирование личных электронных кабинетов на базе единого портала с использованием персональных данных, содержащихся в регистре населения, и сведений из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Порядок создания и функционирования личных электронных кабинетов определяется Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь.».